



*A Club de Madrid initiative*

*with the financial support of the European Union\**



**TASK FORCE**

**VALDIS BIRKAVS**  
Prime Minister of Latvia  
(1993-1994)

**KJELL MAGNE BONDEVIK**  
Prime Minister of Norway  
(1997-2000, 2001-2005)

**KIM CAMPBELL**  
Prime Minister of Canada  
(1993)

**CHANDRIKA KUMARATUNGA**  
President of Sri Lanka  
(1994-2005)

**PETRE ROMAN**  
Prime Minister of Romania  
(1989-1991)

**VAIRA VIKE-FREIBERGA**  
President of Latvia  
(1999-2007)

**PROJECT TEAM**

**CARLOS WESTENDORP**  
Secretary General  
cwestendorp@clubmadrid.org

**RUBEN CAMPOS**  
Program Coordinator  
rcampos@clubmadrid.org

**ZARONA ISMAILOVA**  
High Level Field Officer  
zismailova@clubmadrid.org

**PARTNERS**

**International Crisis Group**

**Soros Foundation – Kyrgyzstan**

**ABOUT THE CLUB DE MADRID**

The Club de Madrid constitutes the world's largest forum of democratic former Presidents and Prime Ministers and offers today's leaders an unequalled body of knowledge and political leadership experience.

**Contact Us:**  
Goya 5-7, Pasaje 2ª  
28001 Madrid • Spain  
Tel: +34 911 548 230

[www.clubmadrid.org](http://www.clubmadrid.org)

**Political Leadership for Democratic Transition in the Kyrgyz Republic is the Club de Madrid's contribution in support of a successful transition to a parliamentary democracy with peaceful inter-ethnic relations. Based on the unique experiences of Club de Madrid members and high-level expert advisors, the project aims to provide leader-to-leader support to the authorities in the Kyrgyz Republic as they consolidate new political structures, implement a new Constitution and work on issues of ethnic reconciliation.**

**BACKGROUND**

In April 2010, President Bakiev was ousted in a popular uprising. Rosa Otunbaeva, former Foreign Minister, emerged as the head of a provisional government. In an effort to balance the distribution of powers, the provisional government re-drafted the Constitution. The 26 April draft of the Constitution transformed the Kyrgyz Republic from a presidential republic into a semi-parliamentary one. In October, parliamentary elections were conducted. As a result of these elections, five political parties cleared the required electoral threshold to gain seats in Jogorku Kenesh (Parliament). In December, three parties formed a coalition government. As objectives and ideology of coalition parties widely differ from each other, there is a risk that this fragile coalition could collapse.

Marking the peak of escalating ethnic tensions, in June 2010, large-scale violence broke-out in southern Kyrgyzstan, home to a large ethnic Uzbek minority. This violence cost the lives of almost 500 people, three quarters of them ethnic Uzbeks. Hundreds of thousands had to flee their homes, and almost 2000 houses were burned to the ground.

**INITIATIVE & OBJECTIVES**

Reacting to the violence and the underlying structural governance challenges, the Club de Madrid developed a project aimed to support the leadership of the Kyrgyz Republic in their efforts to strengthen democratic institutions and build a shared society.

The main objective of this initiative is to support the Kyrgyz Republic in achieving a successful transition from a presidential system to a parliamentary democracy with peaceful inter-ethnic relations.

\* The contents of this publication are the sole responsibility of the Club de Madrid and can in no way be taken to reflect the views of the EU.

This twelve-month project is funded by the European Union and will be implemented through five missions. Several missions will visit Osh, where ethnic reconciliation challenges are the biggest. Each mission will address a specific issue pertinent to democratic institution building and ethnic reconciliation.

Members and high-level experts from the Club de Madrid will hold talks with the authorities in the Kyrgyz Republic, political parties, civil society leaders, the private sector, women associations and diverse ethnic and religious groups. The aim of the talks is to consolidate democratic gains by offering neutral strategic advice on democratic practices and challenging political issues. The Club de Madrid delegations will seek to build synergies with other initiatives committed to building a stable democratic state. For the implementation of this project, the Club de Madrid is partnering with the Soros Foundation-Kyrgyzstan and the International Crisis Group.

Addressing the issue of ethnic reconciliation is central to the success of the project. President Otunbaeva specifically requested the Club de Madrid to provide advice on how to deal with this overarching issue. In response, the Club de Madrid will integrate selected elements of the concept of Shared Societies into the work on ethnic reconciliation in the Kyrgyz Republic. The Club de Madrid methodology for this project includes peer-to-peer counsel, consultations and consultative workshops that will be conducted privately and separately with the most important stakeholders to encourage candid exchange of ideas, experiences, concerns, and questions among local actors and Club de Madrid members and experts.

**EXPECTED RESULTS**

During this time of political turmoil, the project expects to contribute to the stabilization of the political situation; the development of a foundation for strong democratic institutions and mechanisms for inclusive national political processes. It is expected that the project will also strengthen authorities of the Kyrgyz Republic and better equip them to address issues of respect for the rule of law, good governance and ethnic reconciliation.





## ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

**Валдис Биркавс**  
премьер-министр Латвии  
(1993-1994)

**Кьелл Магне ондевик**  
премьер-министр Норвегии  
(1997-2000, 2001-2005)

**Ким Кэмпбелл**  
премьер-министр Канады  
(1993)

**Чандрика Умаратунга**  
президент Шри-Ланки  
(1994-2005)

**Петре Роман**  
премьер-министр Румынии  
(1989-1991)

**Вайра Вике-Фрейберга**  
президент Латвии  
(1999-2007)

## ПРОЕКТНАЯ ГРУППА

**Карлос Вестендорп**  
Генеральный секретарь  
cwestendorp@clubmadrid.org

**Рубен Кампос**  
Координатор программ  
rcampos@clubmadrid.org

**Зарона Исмаилова**  
Офицер Высокого Уровня  
zismailova@clubmadrid.org

## ПАРТНЕРЫ

### МЕЖДУНАРОДНАЯ КРИЗИСНАЯ ГРУППА

### ФОНД СОРОС-КЫРГЫЗСТАН

## О МАДРИДСКОМ КЛУБЕ

Мадридский Клуб представляет собой крупнейший в мире форум демократических бывших президентов и премьер-министров и предлагает сегодняшним лидерам непревзойденный объем знаний и опыт политического лидерства.

**Наши контакты:**  
6 Ryskulov Str.,  
Bishkek, 720001  
Kyrgyz Republic  
Tel: +996 312 612480

[www.clubmadrid.org](http://www.clubmadrid.org)



**Политическое лидерство для демократического развития Кыргызской Республики - это вклад Мадридского Клуба в поддержку успешного перехода к парламентской демократии с соблюдением принципов межнационального согласия. Используя уникальный опыт членов Мадридского Клуба, а также опыт высококвалифицированных экспертов и консультантов, проект ставит перед собой цель оказания поддержки властям Кыргызской Республики, основанной на принципе «лидер лидеру», в их усилиях по консолидации новых политических структур, выполнении новой Конституции и в их работе по достижению межнационального согласия.**

### Предыстория

В апреле 2010 года в результате народного восстания был смещен с поста президент Бакиев. Главой Временного правительства стала Роза Отунбаева, в прошлом Министр иностранных дел. Для того чтобы сбалансировать распределение власти, Временное Правительство переписало Конституцию. В новой редакции Конституции, принятой 26 апреля, Кыргызская Республика была преобразована из президентской республики в республику полупарламентского типа. В октябре были проведены выборы в парламент. В результате этих выборов пять политических партий смогли преодолеть избирательный порог и набрали необходимое для прохождения в Жогорку Кенеш (Парламент) количество голосов. В декабре три партии сформировали коалиционное правительство. Поскольку цели и идеология вошедших в коалицию партий заметно отличаются друг от друга, существует риск, что эта хрупкая коалиция может разрушиться.

В июне 2010 года, на пике эскалации межэтнической напряженности на юге Кыргызстана, где проживает много этнических узбеков, вспыхнули широкомасштабные беспорядки. Эти беспорядки стоили жизни почти 500 человек, три четверти из которых являются этническими узбеками. Сотням тысяч людей пришлось спасаться бегством, около 2000 домов были сожжены дотла.

### Инициатива и задачи

В качестве ответа на эти беспорядки, а также для решения основных структурных проблем управления, Мадридский Клуб разработал проект, целью которого является оказание поддержки руководству Кыргызской Республики в его стремлении усилить демократические институты и построить единое общество.

Основная задача этой инициативы состоит в том, чтобы помочь Кыргызской Республике осуществить успешный переход от президентской системы правления к парламентской демократии, основанной на межнациональном согласии.

Данный проект, продолжительностью в один год, финансируется Европейским Союзом и будет осуществлен посредством пяти визитов (миссий) членов Мадридского Клуба в Кыргызскую Республику. Несколько миссий посетят город Ош, где достижение межнационального согласия представляет наибольшие трудности. Каждая миссия будет направлена на рассмотрение конкретных вопросов построения демократических институтов и достижения межнационального согласия.

Члены Мадридского Клуба и эксперты высокого уровня будут вести переговоры с властями Кыргызской Республики, представителями политических партий, лидерами гражданского общества, представителями частного сектора, женских организаций женщин, а также с представителями различных этнических и религиозных групп. Целью переговоров является консолидация демократических достижений путем предоставления нейтральных стратегических рекомендаций относительно демократических методов и решения сложных политических проблем. Мадридский Клуб будет координировать свои действия с другими инициативами, направленными на построение стабильного демократического государства. В рамках реализации данного проекта Мадридский Клуб работает в партнерстве с Фондом Сорос- Кыргызстан и с Международной кризисной группой.

Успех проекта будет зависеть от решения вопросов межнационального согласия. Президент Отунбаева обратилась к Мадридскому Клубу с особой просьбой поделиться опытом решения межэтнических вопросов. В ответ на эту просьбу Мадридский Клуб намеревается интегрировать выборочные элементы концепции Единого Общества в работу над достижением межнационального согласия в Кыргызской Республике. Методология работы Мадридского Клуба по данному проекту включает проведение личных встреч между местными деятелями и членами и экспертами Мадридского Клуба, консультирование по принципу «равный равному», совещательных семинаров с ключевыми лицами с целью обеспечения открытого обмена идеями и опытом.

### Ожидаемые результаты

Ожидается, что во времена политической нестабильности, проект будет способствовать стабилизации политической ситуации, созданию основ для построения сильных демократических институтов и механизмов проведения национальных политических процессов без дискриминации. Также ожидается, что проект поможет усилить потенциал властей Кыргызской Республики для решения таких вопросов, как соблюдение верховенства права, осуществление добросовестного управления и достижение межнационального согласия.